

ALVARO BUSTAMANTE LEDESMA

**DERECHO
ADMINISTRATIVO
COLOMBIANO**

- REGIMEN DEPARTAMENTAL • REGIMEN MUNICIPAL
- FUNCION PUBLICA • CONTRATACION ADMINISTRATIVA
(Ley 80 de 1993) • RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

**PRIMERA EDICION 1994
TOMO II**



**EDITORA JURIDICA
DE COLOMBIA**

INDICE GENERAL

TITULO I

ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA NACIONAL

CAPITULO 1º.

SISTEMAS DE ADMINISTRACION PUBLICA

1.1.	Nociones generales	9
1.2.	Centralización	9
1.3.	Desconcentración	10
1.4.	Descentralización.....	11
1.5.	Administración pública en Colombia.....	13
1.6.	Estructura administrativa nacional	14

CAPITULO 2º.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

2.1.	Noción.....	16
2.2.	Principales funciones del Presidente.....	17
2.3.	Control jurisdiccional de los actos del Presidente	21

CAPITULO 3º

MINISTERIOS

3.1.	Nomenclatura	27
3.2.	Funciones de los ministerios.....	28
3.3.	Funciones de los Ministros	29

3.4.	Estructura orgánica de los Ministerios	30
3.5.	Requisitos para ser Ministro	30
3.6.	Prohibiciones e incompatibilidades	31

CAPITULO 4º.

DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS

4.1.	Nomenclatura	31
4.2.	Funciones de los departamentos administrativos.....	32
4.3.	Funciones de los jefes de los departamentos administrativos.....	32
4.4.	Otros aspectos de los departamentos administrativos.....	33
4.5.	Delegación de funciones presidenciales.....	33

CAPITULO 5º.

SUPERINTENDENCIAS

5.1.	Noción de las superintendencias.....	35
5.2.	Funciones de las superintendencias.....	36
5.3.	Administración y organización de las superintendencias	36
5.4.	Relación de las superintendencias.....	36

CAPITULO 6º.

UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES

6.1.	Nociones generales	37
------	--------------------------	----

CAPITULO 7º.

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

7.1.	Nociones generales y clasificación.....	38
7.2.	Definiciones de las entidades descentralizadas	40

CAPITULO 8º.

ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

8.1.	Nociones generales	41
8.1.1.	Creación legal	41
8.1.2.	Personería jurídica	42
8.1.3.	Autonomía administrativa	42
8.1.4.	Patrimonio independiente	43
8.2.	Sentido de la adscripción.....	44
8.3.	Control de tutela.....	44
8.4.	Normas generales sobre la organización de los establecimientos públicos.....	45
8.5.	Estructura de los establecimientos públicos.....	47
8.6.	Crisis actual de la teoría del establecimiento público.....	48
8.7.	Los fondos rotatorios	50
8.8.	Zonas francas	50
8.9.	Corporaciones regionales autónomas	53

CAPITULO 9º.

EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO

9.1.	Definición	54
9.2.	Elementos de la definición	55
9.3.	Aplicación del derecho público.....	55
9.4.	Aplicación del derecho privado.....	56
9.5.	Control de tutela.....	56
9.6.	Normas sobre organización de las empresas industriales y comerciales.....	57

CAPITULO 10º.

SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA

10.1.	Definición	59
10.2.	Aspectos generales de las sociedades de economía mixta	60
10.3.	Sujeción a la tutela gubernamental	62
10.4.	Régimen jurídico aplicable a las sociedades de economía mixta	63

CAPITULO 11º.

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS

11.1.	Noción y conceptos generales	63
11.2.	Clases de entidades descentralizadas indirectas	65
11.2.1.	Sociedades de capital público.....	65
11.2.2.	Sociedades mixtas indirectas.....	66
11.2.3.	Asociaciones de entidades públicas.....	66
11.2.4.	Asociaciones de participación mixta.....	66
11.2.5.	Fundaciones públicas.....	67
11.2.6.	Fundaciones de participación mixta.....	67
11.3.	Control de tutela sobre las entidades descentralizadas indirectas.....	67

CAPITULO 12º.

REGIMEN DE INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBICIONES

12.1.	Inhabilidades.....	69
12.2.	Prohibiciones.....	70
12.3.	Incompatibilidades.....	70
12.4.	Sancciones	71

CAPITULO 13º.

MODERNIZACION DE LA ADMINISTRACION NACIONAL

TITULO II

REGIMEN DEPARTAMENTAL

CAPITULO 1º.

ORGANIZACION TERRITORIAL

1.1.	Entidades territoriales.....	89
1.2.	Derechos de las entidades territoriales.....	90

1.3.	Conceptos generales sobre las entidades territoriales	92
1.3.1.	Los departamentos	92
1.3.2.	Los distritos.....	93
1.3.3.	Los municipios	93
1.3.4.	Las regiones.....	94
1.3.5.	Las provincias	94
1.3.6.	Características de las regiones y provincias	95
1.3.7.	Territorios indígenas.....	96
1.4.	Principio de la función administrativa territorial.....	97
1.5.	Protección a los bienes de las entidades territoriales	97
1.6.	Deuda pública en las entidades territoriales.....	98
1.7.	Delegación de funciones a las autoridades territoriales	98
1.8.	Conservación del orden público.....	98

CAPITULO 2º.

LOS DEPARTAMENTOS

2.1.	Introducción	98
2.2.	Definición de los departamentos	101
2.3.	Creación y organización de los departamentos	101
2.4.	Funciones de los departamentos	103

CAPITULO 3º.

ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES

3.1.	Composición y funcionamiento.....	104
3.2.	Los diputados	107
3.2.1.	Período y requisitos	107
3.2.2.	Incompatibilidades y prohibiciones	108
3.2.3.	Permisiones a los diputados	111
3.2.4.	Carácter y remuneración de los diputados.....	112
3.2.5.	Responsabilidad de los diputados	113
3.3.	Atribuciones de las asambleas.....	115
3.4.	Delegación de funciones en los concejos	117
3.5.	Las ordenanzas	118

CAPITULO 4º.

LOS GOBERNADORES

4.1.	Carácter y funciones de los gobernadores.....	120
4.2.	Elección de los gobernadores.....	122
4.3.	Calidades, inhabilidades e incompatibilidades de los gobernadores	124
4.4.	Actos de los gobernadores.....	126

CAPITULO 5º.

BIENES DEPARTAMENTALES

5.1.	Conformación del patrimonio.....	127
5.2.	Rentas departamentales.....	128
5.2.1.	Impuestos directos.....	130
5.2.1.1.	Impuesto de registro y anotación.....	130
5.2.1.2.	Impuesto de timbre sobre vehículos automotores.....	131
5.2.2.	Impuestos indirectos.....	132
5.2.2.1.	Impuesto al consumo de licores destilados.....	132
5.2.2.2.	Impuesto de consumo a licores no destilados.....	132
5.2.2.3.	Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco.....	133
5.2.2.4.	Impuesto a la gasolina.....	134
5.2.2.5.	Impuesto de consumo de cervezas.....	134
5.2.2.6.	Impuestos sobre premios y ventas de loterías.....	135
5.2.2.7.	Impuesto de previsión social.....	135
5.2.2.8.	Estampillas.....	135
5.2.3.	Loterías.....	136
5.2.4.	Juegos de apuestas permanentes.....	137
5.3.	Situado fiscal.....	137

CAPITULO 6º.

REGIMEN DE CONTRATACION

CAPITULO 7º.

FUNCION PUBLICA DEPARTAMENTAL

7.1.	Clasificación y nominación de los servidores departamentales	143
7.2.	Principios que rigen la función pública	145
7.3.	Régimen prestacional.....	146
7.4.	Régimen disciplinario.....	147
7.5.	Régimen de carrera administrativa	149

CAPITULO 8º.

CONTROL FISCAL DEPARTAMENTAL

8.1.	Noción de gestión fiscal	153
8.2.	Principios básicos del control fiscal.....	153
8.3.	Contralorías departamentales	155
8.4.	Contralores departamentales; elección, requisitos y período	155
8.5.	Funciones de los contralores departamentales	156
8.6.	Elección de dos o más contralores.....	158

CAPITULO 9º.

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEPARTAMENTALES

9.1.	Noción de las entidades descentralizadas.....	158
9.2.	Creación.....	159
9.3.	Denominación	159
9.4.	Régimen jurídico aplicable.....	160
9.5.	Patrimonio independiente	160
9.6.	Funciones de las entidades descentralizadas	160
9.7.	Tutela gubernamental.....	161
9.8.	Dirección y estructura orgánica de las entidades descentralizadas	163
9.9.	Función pública en las entidades descentralizadas	165

9.10.	Actos de las entidades descentralizadas.....	166
9.11.	Contratación en las entidades descentralizadas	166
9.12.	Bienes y control fiscal de las entidades descentralizadas	167
9.13.	Inhabilidades, incompatibilidades y responsabilidades.....	168

CAPITULO 10º.

LOS NUEVOS DEPARTAMENTOS

10.1.	Departamento de San Andrés	171
10.2.	Regimen departamental de transición.....	172

TITULO III

REGIMEN MUNICIPAL

CAPITULO 1º.

LOS MUNICIPIOS

1.1.	NoCIÓN.....	181
1.2.	Evolución de los municipios.....	182
1.3.	Críticas al proceso de descentralización municipal.....	186
1.4.	El municipio en la nueva constitución.....	188
1.5.	Creación de los municipios	189
1.5.1.	Deslinde y amojonamiento	193
1.6.	Planeación municipal.....	193

CAPITULO 2º.

CONCEJOS MUNICIPALES

2.1.	Composición	195
2.2.	Funcionamiento	196
2.3.	Los concejales.....	198
2.3.1.	Calidades.....	198

2.3.2.	Régimen de inhabilidades e incompatibilidades.....	199
2.3.3.	Prohibiciones.....	203
2.3.4.	Carácter de los concejales y sus consecuencias.....	204
2.3.5.	Responsabilidad de los Concejales.....	206
2.4.	Funciones de los Concejos.....	207
2.5.	Prohibiciones a los Consejos.....	211
2.6.	Elección de funcionarios.....	213
2.7.	Elección de dos o más funcionarios para un mismo empleo.....	214
2.8.	Acuerdos Municipales.....	215
2.8.1.	Trámite de los acuerdos.....	216
2.8.2.	Validez y obligatoriedad de los acuerdos.....	219
2.8.3.	Revisión de los acuerdos por el gobernador.....	222

CAPITULO 3º.

ALCALDES MUNICIPALES

3.1.	Carácter de estos funcionarios.....	223
3.2.	Elección de los alcaldes.....	225
3.3.	Calidades, inhabilidades y posesión de los alcaldes.....	226
3.3.1.	Efectos de las inhabilidades.....	229
3.3.2.	Posesión de los alcaldes.....	231
3.4.	Incompatibilidad y prohibiciones.....	232
3.5.	Faltas absolutas y temporales de los alcaldes.....	233
3.6.	Reemplazo de los alcaldes.....	237
3.7.	Funciones de los alcaldes.....	238
3.8.	Revisión de los actos de los alcaldes.....	242

CAPITULO 4º.

PERSONEROS Y TESOREROS MUNICIPALES

4.1.	Carácter de los personeros.....	243
4.2.	Elección y período de los personeros.....	244
4.3.	Calidades de los personeros.....	245
4.4.	Funciones del personero como defensor del pueblo.....	245

4.5.	Funciones del personero como agente del Ministerio Público.....	247
4.6.	Funciones del personero como defensor de los derechos humanos.....	248
4.7.	Funciones administrativas de los personeros.....	249
4.8.	Personeros delegados.....	250
4.9.	Los tesoreros.....	250

CAPITULO 5°.

BIENES Y RENTAS MUNICIPALES

5.1.	Patrimonio de los municipios.....	252
5.2.	Principios generales sobre el patrimonio municipal.....	252
5.3.	Impuesto predial unificado.....	254
5.4.	Impuesto de Industria y Comercio.....	255
5.5.	Impuesto de circulación y tránsito.....	257
5.6.	Estampilla pro-electrificación rural.....	257
5.7.	Otros impuestos.....	257
5.8.	Contribución de valorización.....	258
5.9.	Participación en el impuesto al valor agregado -IVA-.....	260

CAPITULO 6°.

PRESUPUESTO DE LOS MUNICIPIOS

6.1.	Noiones generales.....	261
6.2.	Principios del presupuesto.....	265

CAPITULO 7°.

CONTROL FISCAL

7.1.	Elección del Contralor.....	267
7.2.	Calidades para ser contralor.....	267
7.3.	Inhabilidades de los contralores.....	268
7.4.	Funciones de los contralores.....	268
7.5.	Forma de ejercer el control fiscal.....	269
7.6.	Funciones administrativas.....	269

CAPITULO 8º.

CONTRATACION ESTATAL

8.1.	Comentarios generales.....	270
8.2.	Contol de los contratos.....	272

CAPITULO 9º.

LA FUNCION PUBLICA EN LOS MUNICIPIOS

9.1.	Clasificación de los servidores municipales.....	272
9.2.	Reglas generales sobre la función pública.....	273
9.3.	Régimen prestacional.....	277
9.4.	Régimen disciplinario.....	279
9.5.	Carrera administrativa.....	282

CAPITULO 10º.

DIVISIONES ADMINISTRATIVAS MUNICIPALES

10.1.	Comunas y corregimientos.....	286
10.2.	Juntas administradoras locales.....	286
10.3.	Limitaciones a las Juntas Administradoras.....	287
10.4.	Juntas Administradoras de Diversiones Departamentales.....	287
10.5.	Inspecciones de Policía.....	287

CAPITULO 11º.

PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD

11.1.	Consultas populares.....	290
11.2.	Participación comunitaria en Juntas de Entidades Descentralizadas.....	292

CAPITULO 12º.

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES

12.1.	Generalidades	294
12.2.	Inhabilidades e incompatibilidades	295

CAPITULO 13º.

DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA

13.1.	Antecedentes	296
13.2.	Ordenamiento, constitucional sobre Bogotá	297
13.3.	Participación del Distrito en las Rentas Departamentales	299
13.4.	Separación del departamento en materia electoral	299
13.5.	Incorporación de municipios al Distrito Capital	299
13.6.	Area Metropolitana	300
13.7.	Conformación de región	300
13.8.	Régimen especial para Santa Fe de Bogotá	300
13.8.1.	Autoridades del Distrito Capital	301
13.8.2.	El Concejo Distrital	301
13.8.3.	Los Concejales	304
13.8.4.	Alcaldía Mayor	305
13.8.5.	Descentralización territorial. Localidades	307
13.8.6.	Juntas Administradoras Locales	308
13.8.7.	Alcaldes locales	311
13.8.8.	Organos de Control	312

CAPITULO 14º.

AREAS METROPOLITANAS

14.1.	Nociones generales	318
14.2.	Definición y creación de las áreas metropolitanas	322
14.3.	Estructura administrativa	322
14.3.1.	Junta Metropolitana	323
14.3.2.	Funciones de la Junta Metropolitana	324

14.3.3.	Alcalde metropolitano.....	326
14.3.4.	Funciones del alcalde metropolitano	326
14.4.	Contratación en el área metropolitana.....	327
14.5.	Bienes del área metropolitana.....	328
14.6.	Control fiscal.....	329
14.7.	Control de los actos.....	329

TITULO IV

FUNCION PUBLICA

CAPITULO 1º.

NOCIONES GENERALES

1.1.	Concepto de función pública	333
1.2.	Evolución de la función pública	333
1.3.	Servidores públicos-empleados oficiales.....	337
1.4.	Clasificación de los empleados oficiales.....	338
1.4.1.	Rama ejecutiva del poder público	338
1.4.2.	Rama legislativa.....	340
1.4.3.	Raja judicial y ministerio público.....	341
1.4.4.	Contraloría General de la República y Registraduría Nacional del Estado Civil	341
1.4.5.	Fuerzas Militares y la Policía Nacional.....	342
1.4.6.	Funcionarios de Seguridad Social	342
1.5.	Ejercicio de funciones públicas sin calidad de empleados.....	343

CAPITULO 2º.

EL EMPLEO PUBLICO

2.1.	NoCIÓN de empleo.....	345
2.2.	Clasificación de los empleos según la naturaleza de las funciones.....	345
2.3.	Clasificación de los empleos según la forma de provisión.....	346
2.4.	Creación, fusión y supresión de empleos	348

2.5.	Nomenclatura de los empleos.....	349
2.6.	Normas varias sobre creación de empleos y fijación de sus remuneraciones.....	350

CAPITULO 3º

EJERCICIO DEL EMPLEO PUBLICO

3.1.	Ingreso al servicio público y provisión de empleos.....	352
3.1.1.	Facultad nominadora.....	352
3.1.2.	Restricciones a esa potestad.....	355
3.1.3.	Delégación de la facultad nominadora.....	356
3.2.	Nombramiento.....	357
3.2.1.	Clases de nombramiento.....	357
3.3.	Otras modalidades de la provisión de empleos.....	358
3.4.	Modificación, aclaración o revocación del nombramiento.....	362
3.5.	Comunicación y aceptación del nombramiento.....	363
3.6.	Poseción.....	364
3.7.	Situaciones administrativas.....	366
3.7.1.	En servicio activo.....	366
3.7.2.	En licencia.....	366
3.7.2.1.	Licencia voluntaria.....	366
3.7.2.2.	Licencia por enfermedad.....	370
3.7.2.3.	Licencia por maternidad.....	370
3.7.2.4.	Licencia para asistir a eventos deportivos.....	371
3.7.3.	Permiso Permiso.....	371
3.7.4.	Comisión.....	375
3.7.4.1.	Comisión de servicios.....	376
3.7.4.2.	Comisión de estudios.....	376
3.7.4.3.	Comisión para desempeñar cargos de libre nombramiento y remoción.....	380
3.7.4.4.	Comisión para atender invitaciones de autoridades extranjeras.....	387
3.7.5.	Prestación del servicio militar.....	387
3.7.6.	Vacaciones.....	388
3.7.7.	Suspensión en el ejercicio de las funciones.....	389
3.7.8.	Encargo.....	393

CAPITULO 4º.

CARRERA ADMINISTRATIVA

4.1.	Introducción	394
4.2.	Normas generales sobre la carrera administrativa	397
4.2.1.	Definición y consagración constitucional	397
4.2.2.	Administración y vigilancia de la carrera	402
4.2.3.	Ingreso a la carrera administrativa	403
4.2.4.	Ascenso en la carrera	404
4.3.	Proceso de selección para ingreso a la carrera.....	404
4.3.1.	Convocatoria	404
4.3.2.	Reclutamiento	405
4.3.3.	Pruebas o instrumentos de selección	405
4.3.4.	Lista de elegibles.....	408
4.3.5.	Nombramiento en período de prueba.....	410
4.3.6.	Escalafonamiento	411
4.4.	Promoción en la Carrera	413
4.5.	Retiro de la Carrera Administrativa.....	414
4.6.	Carreras administrativas especiales	417
4.7.	Carrera judicial.....	418
4.7.1.	Ingreso al servicio.....	418
4.7.2.	Administración de la Carrera Judicial.....	421
4.7.3.	Proceso de selección.....	421
4.7.4.	Período de prueba e inscripción en la carrera	424
4.7.5.	Situación del personal escalafonado	424
4.8.	Carrera de la Fiscalía General de la Nación.....	426
4.8.1.	Objeto de la carrera y naturaleza de los empleos	426
4.8.2.	Administración de la carrera	427
4.8.3.	Proceso de selección.....	427
4.8.4.	Provisión de los empleos	428
4.8.5.	Vigencia del concurso.....	428
4.8.6.	Calificación de servicios	428

CAPITULO 5º.

RETIRO DEL SERVICIO PUBLICO

5.1.	Declaración de insubsistencia del nombramiento	430
5.1.1.	Insubsistencia automática.....	433
5.1.2.	Declaración de insubsistencia ante renuncia.....	435
5.1.3.	Presunción de legalidad	436
5.2.	Renuncia regularmente aceptada	447
5.2.1.	Trámite de la renuncia.....	448
5.2.2.	Renuncias solicitadas o provocadas	449
5.2.3.	Renuncia no presentada.....	453
5.3.	Supresión del cargo	453
5.4.	Retiro con derecho a pensión jubilatoria	455
5.4.1.	Reíntegro al servicio del pensionado por jubilación.....	456
5.5.	Retiro por invalidez absoluta	457
5.6.	Retiro forzoso por la edad	458
5.7.	Destitución del empleo.....	461
5.8.	Por abandono del cargo	464
5.9.	Por revocatoria del nombramiento	467

CAPITULO 6º.

REGIMEN DISCIPLINARIO

6.1.	Introducción	468
6.1.1.	Naturaleza jurídica del régimen disciplinario	470
6.2.	Potestad sancionadora.....	473
6.3.	Proceso disciplinario adelantados por la Procuraduría	474
6.4.	Procesos disciplinarios adelantados por la administración	481
6.4.1.	Normas generales	482
6.4.2.	Desarrollo del proceso	483
6.4.3.	Imputación de la suspensión provisional a la sanción disciplinaria	488

TITULO V

REGIMEN CONTRACTUAL

CAPITULO 1º.

ANTECEDENTES AL REGIMEN ACTUAL

1.1.	Antecedentes legislativos.....	491
1.2.	Evolución doctrinaria y jurisprudencial.....	493
1.3.	Decreto 222 de 1983.....	495

CAPITULO 2º.

REGIMEN ACTUAL. CARACTERISTICAS

CAPITULO 3º.

DISPOSICIONES GENERALES SOBRE CONTRATACION ESTATAL

3.1.	Definiciones.....	499
3.2.	Derechos y Deberes de las Entidades Estatales.....	516
3.3.	Derechos y deberes de los contratistas.....	517
3.4.	Capacidad para contratar.....	519
3.4.1.	Régimen de inhabilidades.....	520
3.4.2.	Régimen de incompatibilidades.....	522
3.4.3.	Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes.....	523
3.4.5.	Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades.....	523
3.5.	Competencia para la contratación en las entidades estatales.....	524
3.6.	Normatividad aplicable a los contratos estatales.....	525
3.7.	Registro de proponentes.....	527

3.7.1.	Actualización, renovación y modificación	528
3.7.2.	Registro de personas extranjeras.....	528
3.7.3.	Impugnación de la clasificación y calificación.....	529
3.7.4.	Sanciones por inscripción indebida.....	529
3.7.5.	Excepciones al registro de proponentes.....	529

CAPITULO 4º.

PRINCIPIOS DE LA CONTRATACION ESTATAL

4.1.	Principios generales	531
4.2.	Principio de la transparencia.....	532
4.3.	Principio de la economía	537
4.4.	Principio de la responsabilidad.....	540
4.5.	Principio de la igualdad contractual. Ecuación contractual	542
4.6.	Proceso de selección de los contratistas	543

CAPITULO 5º.

EL CONTRATO ESTATAL

5.1.	Nociones sobre los contratos estatales.....	547
5.2.	Diferentes clases de contratos estatales.....	549
5.3.	Forma de los contratos estatales.....	553
5.4.	Contenido de los contratos estatales.....	555
5.5.	Perfeccionamiento de los contratos.....	558
5.6.	Contratación en caso de urgencia manifiesta	559

CAPITULO 6º.

REGIMEN DE NULIDADES DE LOS CONTRATOS

6.1.	Causales de nulidad. Nulidad absoluta.....	560
6.2.	Causales de nulidad relativa	564
6.3.	Nulidad parcial.....	564
6.4.	Nulidades e irregularidades.....	564

6.5.	Alegación y declaración de las nulidades.....	565
6.6.	Efectos de la nulidad	566
6.7.	Reglas generales sobre el Régimen de nulidades	566

CAPITULO 7º.

RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

7.1.	Responsabilidad de las entidades estatales	570
7.2.	Responsabilidad de los servidores públicos	573
7.3.	Responsabilidad de los contratistas	576
7.4.	Responsabilidad de los consultores, interventores y asesores.....	578

CAPITULO 8º.

LIQUIDACION DE LOS CONTRATOS

8.1.	Noción y procedencia de la liquidación.....	579
8.2.	Procedimiento para la liquidación	580

CAPITULO 9º.

CONTROL DE LA GESTION CONTRACTUAL

9.1.	Intervención del Ministerio Público.....	581
9.2.	Intervención de la Fiscalía General de la Nación	583
9.3.	Intervención de las autoridades fiscales.....	583
9.4.	Participación de la Comunidad	584

CAPITULO 10º.

SOLUCION DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

10.1.	Solución directa de las controversias	585
10.1.1.	La Transacción	586
10.1.2.	Amigable composición	587

10.1.3.	Conciliación	588
10.2.	Cláusula compromisoria. Arbitramento	591
10.3.	El compromiso.....	595
10.4.	Arbitramento técnico	596
10.5.	El laudo arbitral	596
10.6.	Solución judicial de las controversias contractuales.....	598
10.6.1.	Aspectos especiales de las acciones contractuales.....	600

TITULO VI

RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO

CAPITULO 1º.

EVOLUCION DE LA TEORIA

1.1.	Evolución histórica.....	603
1.2.	Irresponsabilidad del Estado.....	603
1.3.	Responsabilidad del funcionario	605
1.4.	Responsabilidad indirecta del Estado.....	605
1.5.	Responsabilidad directa del Estado. Tesis organicista.....	607
1.6.	Responsabilidad directa del Estado. Tesis de la falla del servicio.....	608
1.7.	Responsabilidad directa del Estado. Teoría de la responsabilidad objetiva	609
1.8.	Responsabilidad extracontractual del Estado. Corte Suprema de Justicia	612
1.9.	Responsabilidad extracontractual del Estado. Consejo de Estado	614

CAPITULO 2º.

FUENTES DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO

2.1.	Generalidades	618
2.2.	Responsabilidad nacida del Acto Administrativo	629

2.3.	Responsabilidad administrativa del Estado por falla del servicio.....	633
2.3.1.	Requisitos.....	634
2.3.2.	Calificación de la falla del servicio.....	635
2.3.3.	Destrucción del nexo de causalidad	640
2.3.4.	Falla del servicio presunta.....	646
2.3.5.	Falla presunta en los servicios médicos oficiales	649
2.3.6.	Operaciones administrativas.....	655
2.3.7.	Vías de hecho	657
2.3.8.	Hechos.....	658
2.3.9.	Omisiones.....	659
2.4.	Responsabilidad del Estado por expropiación u ocupación de inmuebles en caso de guerra	662
2.5.	Responsabilidad administrativa del Estado por trabajos públicos.....	663
2.6.	Responsabilidad administrativa por almacenaje de mercancías.....	664
2.7.	Responsabilidad administrativa por daño especial	665
2.8.	Responsabilidad administrativa por riesgo excepcional.....	668

CAPITULO 3º.

RESPONSABILIDAD POR OTRAS FUNCIONES

3.1.	Responsabilidad por la función legislativa.....	673
3.2.	Responsabilidad por la administración de justicia	674

CAPITULO 4º.

RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS

4.1.	Evolución de la teoría.....	680
4.2.	Responsabilidad frente a los particulares.....	681
4.3.	Responsabilidad frente al Estado.....	681
4.4.	Responsabilidad personal exclusiva de los servidores	683
4.5.	Responsabilidad del servidor y del Estado	683

CAPITULO 5º.

REPARACION DEL DAÑO

5.1.	Noción de reparación.....	685
5.2.	Finalidad de la indemnización	686
5.3.	Noción del daño.....	692
5.3.1.	Daño antijurídico.....	693
5.3.2.	Requisitos del daño indemnizable.....	695
5.3.3.	Clases de daños.....	701
5.4.	Cuantificación del daño.....	703
5.4.1.	Cuantificación del daño emergente	704
5.4.2.	Cuantificación del lucro cesante	706
5.4.3.	Cuantificación del daño moral.....	712
5.5.	Legitimación por activa.....	714
5.6.	Acumulación de indemnizaciones	723

SUPLEMENTO LEGISLATIVO

Decreto Número 2131 de 1991 (septiembre 13).....	727
Ley 01 de 1992 (enero 28)	748
Ley 04 de 1992 (mayo 18).....	760
Ley Número 27 de 1992 (diciembre 23).....	768
Acto Legislativo Número 01 de 1993 (agosto 17)	780
Acto Legislativo Número 03 de 1993 (diciembre 15)	782
Ley Número 47 de 1993 (febrero 19).....	783
Ley Número 56 de 1993 (julio 9)	800
Ley Número 60 de 1993 (agosto 12).....	801
Ley Número 80 de 1993 (octubre 28).....	845
Ley Número 99 de 1993 (diciembre 22).....	897
Decreto Número 1221 de 1993 (junio 28).....	898
Decreto Número 1222 (junio 28).....	904
Decreto Número 1223 de 1993 (junio 28).....	912
Decreto Número 1224 de 1993 (junio 28).....	917
Decreto Número 2251 de 1993 (noviembre 11)	922
Decreto Número 2480 de 1993 (diciembre 13).....	924